

## **BILAG 4**

### **Notat**

#### **Grundlag for finansiering af regionale erhvervsudviklingsaktiviteter, hvor Vækstforum har indstillingsret**

##### RESUMÉ

Vækstforum har indstillingsret til to finansieringskilder: De regionale udviklingsmidler, som Regionen administrerer, og EU-strukturfondsmidler under Mål 2, som staten administrerer.

Sekretariatet har lavet en oversigt over kravene i hhv. strukturfondsprogrammet og de regionale udviklingsmidler. Endvidere informationer om hensigtsmæssig samfinansiering og øvrige finansieringsmuligheder.

For EU-finansieringen gælder der et landsdækkende regelsæt, som Vækstforums indstillinger skal holde sig inden for. Herunder bl.a. at alle EU-finansierede projekter skal have en medfinansiering på min. 50 %.

For de regionale udviklingsmidler skal projekterne holde sig inden for Erhvervsfremmeloven. For disse midler er der ikke noget fast krav om medfinansiering, men det foreslås at Vækstforum som udgangspunkt tilsvarende forudsætter en medfinansiering på min. 50 %.

Vækstforum har indstillingsret til to finansieringskilder: De regionale udviklingsmidler, som regionen disponerer over, og EU-strukturfondsmidler under Mål 2, som staten administrerer.

##### **Strukturfondsfinansierede projekter**

Danmark tildeles i 2007-2013 ca. 512 mio. kr. årligt fra EU's Regional- og Socialfond til initiativer under det nye Mål 2-program, der bærer titlen "regional konkurrenceevne og beskæftigelse".

Syddanmark modtager årligt ca. 102 mio. kr. i strukturfondsmidler i perioden 2007-2013, fordelt ligeligt på de to fonde. Inden for denne budgetramme indstiller Vækstforum til Erhvervs- og Byggestyrelsen. Styrelsen foretager legalitetskontrol, men skal følge Vækstforums indstillinger, hvis disse er givet på et korrekt grundlag. I Region Syddanmark skal mindst 41 mio. kr. årligt anvendes til gavn for yderområderne.

Rammerne for gennemførelse af projekter med tilskud fra EU's strukturfonde i Danmark er fastlagt i programmerne for henholdsvis Regionalfonden, *Innovation og viden*, og Socialfonden, *Flere og bedre job*. Disse to programmer falder ind under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse i EU-forordningerne.

For EU-projekter gælder et landsdækkende regelsæt om medfinansiering på minimum 50 procent.

I Regionalfondsprogrammet findes der én prioritet; "*Innovation og viden*". Under denne prioritet findes tre indsatsområder: innovation, iværksætteri og anvendelse af ny teknologi. Det er i programmet fastsat, at min. 30 % af midlerne skal bruges under innovation og min. 20 % under hhv. iværksætteri og anvendelse af ny teknologi.

I Socialfondsprogrammet findes 2 prioriteter; 'En kvalificeret arbejdsstyrke' (bedre jobs) og 'Udvidelse af arbejdsstyrken' (flere jobs). Fordelingen af socialfondsmidlerne på disse to prioriteter er: 27 % til "flere jobs" og 73 % til "bedre jobs". Under "flere jobs" findes 3 indsatsområder: menneskelige ressourcer, iværksætteri og anvendelse af ny teknologi. Under "bedre jobs" findes ligeledes 3 indsatsområder: menneskelige ressourcer, anvendelse af ny teknologi og innovation.

Programmerne er sendt til godkendelse i Kommissionen ultimo november 2006. Kommissionen har normalt fire måneder til at godkende programmerne i, men oftest går der længere tid, da perioden forlænges, hvis Kommissionen mangler oplysninger. Kommissionens endelige godkendelse af programmerne vil betyde, at programmerne åbnes og at der vil kunne bevilges midler. Kommissionens godkendelse kan tidligst forventes primo marts 2007.

Med udgangspunkt i programmerne og de bagvedliggende forordninger er Erhvervs- og Byggestyrelsen i færd med at udarbejde et sæt retningslinier, som gælder for projekter under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. **Arbejdet pågår fortsat** og retningslinierne vil i januar 2007 blive sendt i høring i vækstforumsekretariatet.

Som noget nyt gælder der ét fælles sæt retningslinjer for Regionalfonden og Socialfonden i Danmark. Der er dog fortsat i et vist omfang forskel på, hvilke udgifter der kan støttes under de to fonde, ligesom aktiviteterne under de to programmer fortsat er forskellige.

Retningslinjerne har til formål at sikre den fornødne kvalitet i ansøgninger, indstillinger og beslutninger om strukturfondsstøtte. I retningslinjerne fastlægges blandt andet, hvilke udgiftstyper der ikke er støtteberettigede, og hvilke betingelser der skal være opfyldt, for at givne udgiftstyper kan indgå i grundlaget for udbetaling af strukturfondsstøtte.

Nedenfor er skitseret **nogle** af de regler for tildeling af tilskud under Regional- og Socialfonden, som kan have betydning for vækstforums fastlæggelse af kriterier for de regionale udviklingsmidler. Retningslinierne foreligger fortsat kun i udkast, og der tages derfor forbehold for eventuelle ændringer.

## Generelle regler

- Projekterne skal være additionelle, dvs. aktiviteterne skal være supplerende i forhold til den allerede eksisterende danske indsats på det pågældende område. Aktiviteterne må ikke træde i stedet for en national lovpligtig indsats.
- Projektet skal have nyhedsværdi
- Der ydes ikke støtte til almindelig drift
- Strukturfondsprojekter finansieres efter krone-til-krone-princippet. Det betyder, at en EU-støtte skal modsvares af en tilsvarende dansk finansiering, det være sig lokale, regionale, statslige, institutionelle eller private midler.

## Principielle ønsker

- Indsatsen bør være komplementær, dvs. ses i sammenhæng med den allerede eksisterende danske indsats på området
- Der skal være tale om større strategiske satsninger

## Specifikke krav

I tilknytning til de to finansierende fonde (Regional- og Socialfonden) og Mål 2-programmets tre prioriteter er der en række specifikke krav. Disse vil fremgå af de ovenfor omtalte retningslinier.

### Direkte tilskud til enkeltvirksomheder:

For projekter under **Regionalfonden** ydes der ikke direkte tilskud til enkeltvirksomheder, der ikke indgår i et netværk. Der findes dog en undtagelse i forhold til de regionale statsstøtteområder. I Region Syddanmark drejer det sig om Ærø og Langeland kommuner, hvor der er mulighed for at bevilge statsstøtte.

For projekter under **Socialfonden** kan der ydes tilskud til enkeltvirksomheder, uden at disse indgår i et netværk, hvis det er godtgjort, at tilskuddet går til opkvalificering eller udvidelse af arbejdsstyrken, og altså godtgjort at de endelige støttemodtagere er personer, der er støtteberettigede under socialfondsprogrammet. Der ydes dog ikke tilskud til enkelte iværksættere.

### De regionale udviklingsmidler

Regionsrådet disponerer over de regionale udviklingsmidler, som udgøres af bloktilskuddet fra staten samt et udviklingsbidrag. Udviklingsbidraget, der i udgangssituationen er på 100 kr. på 2003-niveau, opkræves af kommunerne og udgør i 2007 110 kr. pr. indbygger. Udviklingsbidraget kan udgøre op til 200 kr. i 2003-niveau, hvis 2/3 af kommunerne er indforståede hermed.

Vækstforum indstiller til regionen om anvendelse af de midler, Regionsrådet har afsat på sit årlige budget til erhvervsudviklingsformål. Regionen foretager legalitetskontrol af Vækstforums indstillinger og kan herudover acceptere eller afvise indstillinger fra Vækstforum. Regionen kan kun medfinansiere aktiviteter til den regionale erhvervsudvikling efter indstilling fra Vækstforum.

Forberedelsesudvalget for Region Syddanmark besluttede på sit møde den 14. september 2006 at afsætte 87 mio. kr. til regionale erhvervsudviklingsaktiviteter i 2007. Af de 87 mio. kr. afsættes ca. 7 mio. kr. til aflønning af sekretariat, udarbejdelse af analyser m.v. samt afholdelse af møder og konferencer i Vækstforum.

### **Rammer for Regionsrådets medfinansiering af aktiviteter**

Erhvervsfremmeloven (L 602) giver Regionsrådet mulighed for at medfinansiere aktiviteter inden for følgende områder efter indstilling fra Vækstforum:

1. Innovation, videndeling og videnopbygning
2. Anvendelse af ny teknologi
3. Etablering og udvikling af nye virksomheder
4. Udvikling af menneskelige ressourcer, herunder udvikling af regionale kompetencer
5. Vækst og udvikling i turismeerhvervet, og
6. Udviklingsaktiviteter i yderområderne.

Støtten til erhvervsudviklingsaktiviteterne kan tage forskellig form, f.eks. tilskud, lån, garantistillelse mv. Regionsrådet administrerer anvendelsen af egne erhvervsudviklingsmidler og indgår som led heri kontrakt med enhederne herunder resultat- og projektkontrakter.

Vækstforum kan selv udforme forslag til konkrete erhvervsudviklingsaktiviteter. Samtidig vil det stå åbent for andre at søge midler. Vækstforum kan indstille til medfinansiering af forskellige typer af initiativer, herunder konkrete institutioner, samarbejds- og udviklingsprojekter, kompetenceudvikling og digital infrastruktur. For disse midler er der ikke noget fast krav om medfinansiering, men det foreslås at Vækstforum som udgangspunkt tilsvarende forudsætter en medfinansiering på min. 50 %.

Som udgangspunkt vil Vækstforum forudsætte en medfinansiering til de regionale midler på minimum 50 %.

### **Hensigtsmæssig samfinansiering**

Efter gennemgangen af hhv. de bindinger der knytter sig til EU's strukturfondsmidler og de regionale udviklingsmidler er det blevet tydeliggjort at der knytter sig færre regler til de regionale udviklingsmidler. Endvidere kan de regionale udviklingsmidler, sammenlignet med EU's strukturfondsmidler, også finde anvendelse til en bredere vifte af udviklingsprojekter

Endelig forventes det at det tidligst fra april 2007 bliver muligt at bevilge midler fra EU programmerne, da Kommissionen endnu ikke har godkendt programmerne.

Vækstforum vil derfor stille sig i en situation, hvor forumet udnytter de forskellige økonomiske instrumenter bedst muligt, ved at tage stilling til ansøgninger første gang på Vækstforums berammede møde den 14. juni 2007. Dette betinger igen, at der berammes en ansøgningsfrist medio april.

### **Øvrige finansieringsmuligheder**

Derudover findes der finansieringskilder, som Vækstforum *ikke* har indstillingsret til. Det drejer sig om private midler, kommunale midler samt mulige statslige støtteordninger, der vil kunne anvendes til at medfinansiere projekter.