

Uddybende bilag vedr. projektet: "Start-Up"

1. Faktuelle oplysninger:

J.nr.	16/12853
Projekt navn	Start-Up
Ansøger	Spinderihallerne, Vejle Kommune
Adresse	Spinderigade 11E
Postnummer og by	7100 Vejle
Kontaktperson	Lene Lawaetz
Kontakt oplysninger på kontaktperson	LENLA@vejle.dk
Kommune	Vejle kommune
CVR nummer	29189900

Ansøgers beskrivelse af projektet:	<p>I disse år kommer mange flygtninge til Danmark med en stærk iværksætterkultur i bagagen. Undersøgelser viser, at 15 % af de nye borgere har et ønske om at blive iværksætter. Ifølge Dansk Arbejdsgiverforening er 11 % af flygtninge i beskæftigelse som selvstændige, mens tallet for etniske danskere blot er 6 %. Deres virksomheder overlever gennemsnitligt i lige så lang tid som de danske. Mange etniske iværksættere starter op i brancher med lave adgangsbarrierer som f.eks. frisør, kiosker, grønthandlere og pizzeriaer. En række kommuner, virksomheder og iværksættermiljøer vil øge iværksætteri indenfor brancher, der i højere grad matcher borgernes faktiske erfaringer og kompetencer, men hvor det kan være vanskeligt for den enkelte at finde et netværk og overvinde sociale udfordringer.</p> <p>Projekt START-UP skal bidrage til at vise mulighederne for at bruge iværksætteri som et mål i forhold til selvforsørgelse, men også som en metode til at få flygtninge i gang med ordinær beskæftigelse eller i uddannelse. Projektet vil bruge motivationen for og metoder til fremme af iværksætteri til at nedbryde barrierer for integration på arbejdsmarkedet.</p> <p>450 flygtninge screenes for iværksætter-kompetencer. 150 af dem skal i indslusningsforløb med en forventet varighed af 1 år, hvoraf flygtningene kan oppebære integrationsydelse i de første tre måneder. Herefter skal de være selvforsørgende og fortsætte arbejdet med at stifte deres egen virksomhed. Der forventes startet to runder indslusningsforløb i projektperioden. Undervejs hjælpes med bl.a. iværksætterkompetencer, sprogundervisning og psykologbistand.</p>
Partnere og deres roller i projektet:	<p>Ansøger:</p> <p>1. Spinderihallerne, Vejle Kommune, CVR: 29189900 Varetager projektledelse og driver samtidig iværksættermiljø i samarbejde med Jobcenter Vejle.</p> <p>Økonomiske partnere:</p> <p>2. Udvikling Assens, Assens Kommune, CVR: 29993564 Driver et iværksættermiljø i samarbejde med Jobcenter Assens og Tommerup Erhvervspark.</p> <p>3. Esbjerg Erhvervsudvikling, Esbjerg Kommune, CVR: 30164210. Driver et iværksættermiljø i samarbejde med Jobcenter Esbjerg.</p> <p>4. Sønderborg Iværksætter Service, Sønderborg Kommune, CVR: 35433945 Driver et iværksættermiljø i samarbejde med Jobcenter Sønderborg.</p> <p>5. Stjerneskipet, Odense Kommune, CVR: 35209115 Driver et iværksættermiljø i samarbejde med Jobcenter Odense.</p>

Øvrige netværksdeltagere:	<p>Det bemærkes, at udover de 5 iværksætermiljøer (Spinderihallerne, Udvikling Assens, Esbjerg Erhvervsudvikling, Sønderborg Iværksætter Service og Stjerneskipet) er de 5 relevante kommunale jobcentre økonomiske partnere i projektet. Det samme gælder Tommerup Erhvervspark, der netop er blevet rekonstrueret under navnet Erhvervsparken TEP A/S..</p> <p>Netværket vil herudover bestå af andre erhvervscentre, sprogcentre, private virksomheder og Region Syddanmarks afdeling for Traume- og Torturoverlevende i Odense og Vejle.</p>	
Projektstart/projektslut:	01-09-2016	31-08-2019
Vækstforums forretningsområde eller særligt indsatsområde:	Bred indsats: Pulje vedr. Vækstforums indsats for nyankomne flygtninge.	
Strukturfondsprioritet:	Socialfonden prioritet 3, inklusion via uddannelse og beskæftigelse	

2. Økonomi, statsstøtte og særligt yderområdefokus:

Ansøgt finansiering:	Ansøgt:	Procent:	Nærmere beskrivelse:
Samlede støtteberettigede udgifter	17.012.550 kr.		
Ansøgte strukturfondsmidler	8.506.275 kr.	50 %	Socialfond
Regionale Erhvervsudviklingsmidler	0 kr.	0 %	
Egenfinansiering	6.506.275 kr.	38,2 %	Kommunal egenfinansiering (der søges støtte hertil hos Industriens Fond)
Finansiering via deltagerunderhold	2.000.000 kr.	11,8 %	Deltagerunderhold (integrationsydelse)

Indstillet finansiering:	Indstillet:	Procent:	Nærmere beskrivelse:
Samlede støtteberettigede udgifter	5.494.126,76 kr.		
Indstillede strukturfondsmidler	2.747.063,38 kr.	50 %	Socialfond
Regionale Erhvervsudviklingsmidler	0,00 kr.		
Egenfinansiering	1.373.531,69 kr.	25 %	Kommunal egenfinansiering
Finansiering via deltagerunderhold	1.373.531,69 kr.	25 %	Deltagerunderhold

<p>Kommentarer til budget og finansiering:</p> <p>Der forventes at blive screenet 450 personer for deltagelse, mens 150 forventes at gennemføre. Det giver en forventet omkostning pr. gennemført deltager på 113.417 kr., hvilket er højere end f.eks. iværksætterprojektet "Transformer" (82.868 kr.), men er sammenligneligt med gennemsnitsprisen i iværksætterprojektet "Kids n' Tweens" (115.063 kr.). Målgruppen taget i betragtning giver det ikke anledning til kommentarer.</p> <p>De relativt store samlede omkostninger kan ses i relation til projektets ambitiøse deltagerantal og den geografiske spredning på 5 iværksætermiljøer.</p> <p>Der budgetteres med 2.000.000 kr. i deltagerfinansiering, hvilket skal forstås som det underhold projektdeltagerne (flygtninge) modtager. Disse må forventes at modtage den reducerede</p>
--

integrationsydelse under en del af deres projektdeltagelse.

Det fremgår af ansøgningen, at de deltagende kommuner vil søge støtte hos Industriens Fond. Hvis fonden giver støtte, vil kommunernes netto-egenfinansiering falde. Det vides ikke, hvornår det afgøres.

Det indstillede beløb udgør restbeløbet i den pulje på 9,4 mio. kr., som Vækstforum har afsat. Det antages, at ansøger vil være interesseret i at gennemføre et reduceret projekt med op til 50 % støtte fra Socialfonden. Ansøger kan dog også vælge at ansøge om en mindre andel socialfondsmidler, hvis de ser mulighed for det. Indstillingens fordeling mellem egenfinansiering og deltagerunderhold er ikke bindende, men normalt ser Vækstforum helst minimum 25 % i egenfinansiering.

Statsstøttevurdering:

Det er vurderingen, at projektet indebærer statsstøtte i forhold til de iværksættere, der starter nye virksomheder i forbindelse med projektdeltagelse (eller i sjældne tilfælde har startet virksomhed før optagelse i projektet). Dette kan afløstes som lovlig statsstøtte ved anvendelse af de minimis-reglerne. Dette indebærer, at hver enkelt deltagende virksomhed/iværksætter kan modtage op til 200.000 euro i de minimis - støtte inden for en treårig regnskabsperiode.

Ud fra det oplyste er det samtidig sekretariatets vurdering, at projektets koordinerende partnere i form af iværksætermiljøer og jobcentre ikke udfører aktiviteter, der indebærer statsstøtte. Det vil sige, at projektpartnerne ikke udfører aktiviteter, som der findes et privat marked for, men kun understøtter iværksætteri på sammen måde som andre offentlige iværksætter programmer.

Har projektet et særligt yderområdefokus:

Ja. Sønderborg deltager i projektet, og Sønderborg Kommune er defineret som yderområde.

3. Uddybende vurdering:

Ansøgers kritiske antagelser:

Det forventes at:

- 150 gennemfører indslusningsforløb
- 80 deltager kommer i ustøttet beskæftigelse (herunder som selvstændige)
- 50 vil være jobsøgende
- 20 vil have startet uddannelse

Vækstforumsekretariatets uddybende vurderinger:

Forhistorie/baggrund:

Ansøgningen er indkommet i forbindelse Syddansk Vækstforums pulje vedr. indsats for nyankomne flygtninge. Man har i Vejle Kommune positive erfaringer med at understøtte indvandrere som iværksættere, og det er opfattelsen, at disse positive erfaringer kan anvendes i en indsats for nyankomne flygtninge med særlige udfordringer.

Ansøgningens relation til puljens krav:

Ansøgningen ligger inden for de kriterier, der er opstillet for indsatsen for nyankomne flygtninge. Det bemærkes dog, at mens ansøger har gode forudsætninger for at understøtte deltagerne som iværksættere, så vurderes ansøgningens beskrivelse af håndtering af psykiske og sociale problemer hos målgruppen (offtest traumer) ikke at være veldokumenteret.

Vurdering af effektkæden, herunder den fremlagte argumentation/evidens samt overvejelser vedr. kritiske antagelser:

Der er to kritiske antagelser i projektets effektkæde, som påkalder sig særlig opmærksomhed. Mens det må forventes, at de deltagende jobcentre uden store problemer vil kunne henvise 450 nyankomne flygtninge med særlige udfordringer til projektet over en tre-årig periode, så er det mere tvivlsomt, om 150 vil have de rette forudsætninger for at blive iværksættere, og at der på dette grundlag oprettes 50 nye virksomheder, og at samlet 100 af deltagerne enten vil være kommet i beskæftigelse eller i uddannelse.

Denne effektkæde forekommer særdeles ambitiøs i betragtning af målgruppen.

Det antages i denne forbindelse, at det er korrekt, at flygtninge og indvandrere i almindelighed kommer med en stærk iværksætterkultur. Det er mindre sandsynligt, at flygtninge med traumer eller lignende reelt har den robusthed, der kræves som iværksætter.

Vilkårene for at modtage integrationsydelse samtidig med, at man starter egen virksomhed, er uafklarede og kan medføre stort frafald.

Projektets målgruppe:

Svarer nøje til de kriterier Vækstforum har opstillet: nyankomne flygtninge (tidligst modtaget opholdstilladelse i 2014) mod bopæl i Syddanmark, som ikke umiddelbart er jobparate pga. særlige udfordringer, som f.eks. traumer.

Tværgående kriterier:

Virksomhedsengagement, samfinansiering og forankring:

Det forventes, at 100 virksomheder involveres som praktiksteder, og 50 "iværksætter-mentorer" involveres. Hvis dette lykkes, vil det være et flot virksomhedsengagement. Der er ansøgt støtte fra Industriens Fond, og hvis denne ansøgning imødekommes, er der en høj grad af samfinansiering. Der kan dog tages et forbehold for, om det lykkes.

Fokusering, samordning og offentlig-private partnerskaber:

Der fokuseres på en stor samfundsmæssig udfordring (at øge beskæftigelsen for flygtninge), og projektet gennemføres i et tæt samarbejde mellem 5 iværksætttermiljøer og de kommunale jobcentre.

Internationalisering:

Det må forventes, at nogle af de nye virksomheder oprettet af flygtninge vil medføre øget handel med Mellemøsten og Afrika.

Bæredygtighed:

Ikke relevant, med mindre man opfatter integration af flygtning som fremme af social bæredygtighed.

Vækst i yderområder:

Projektet omfatter aktiviteter i Sønderborg, som er defineret som yderområde.

Additionalitet:

Projektet er additionelt, idet der ansøges om en indsats, der ligger klart udenfor den integrationsindsats kommunerne er forpligtede til at gennemføre. I den aktive arbejdsmarkedspolitik kommunerne udfolder i forhold til flygtninge, er det muligt, at man nogle steder ville tilbyde iværksætter-ydelser, men det vil i givet fald sjældent eller aldrig være til en målgruppe, der betragtes som "ikke-jobparate".