

Uddybende bilag vedr. projektet:

“Business Training – Social inklusion af udsatte flygtninge - tillægsbevilling”

1. Faktuelle oplysninger:

Jr. Nr.	18/1506
Projekt navn	Business Training – Social inklusion af udsatte flygtninge
Ansøger	Integrationsnet i Kolding
Adresse	Nytorv 2
Postnummer og by	6000 Kolding
Kontaktperson	Else-Marie Ringgaard
Kontakt oplysninger på kontaktperson	28119669 else-marie.ringgaard@drc.dk
Kommune	Kolding
CVR nummer	20699310

Ansøgers beskrivelse af projektet:	<p>Med projektet “Business Training - Social inklusion af udsatte flygtninge” ønsker et stærkt partnerskab mellem Kolding Kommune, Business Kolding, Odense Kommune, Haderslev Kommune, Vejen Kommune og IntegrationsNet at inkludere udsatte flygtninge på arbejdsmarkedet i tæt samarbejde med små og mellemstore virksomheder i Region Syddanmark.</p> <p>Projektets målgruppe er nyankomne flygtninge med særlige udfordringer, såsom traumer, sociale, fysiske og psykiske barrierer, som på forskellig vis er en hindring for at blive inkluderet på det danske arbejdsmarked.</p> <p>Der skabes et “Place and Train”-forløb, hvor kompetenceudvikling på en virksomhed samtænkes med en dedikeret indsats omkring de sociale og psykiske udfordringer. Dette sker med respekt for individuelle, helbredsmæssige begrænsninger og relevante traumebehandlingsbehov samt med fokus på at tilbyde relevant støtte og coaching ude i virksomheden, fremfor i forløb før borgeren bliver tilknyttet i virksomheden. Ydermere kobles en mentor på den enkelte flygtning for at sørge for en sammenhæng i indsatsen, og samtidig at sikre, at der altid er en “livline” for den enkelte. Herudover klædes virksomhederne på til opgaven gennem en support-service, hvor de kan få hjælp og vejledning. Også til akutte problemstillinger.</p> <p>Nytænkningen i projektet er kombinationen af et Place and Train-forløb, mentoring og support-service for virksomheder –</p>
------------------------------------	--

	en kombination, hvor der er gode erfaringer med enkeltdelene, men hvor den særlige sammensætning skal afprøves i praksis.
Partnere og deres rolle i projektet:	<p>Ansøger: 1. Integrationsnet i Kolding, CVR: 20699310 Projektledelse, styring og administration – indholdsmæssigt såvel som økonomisk. Facilitering og koordinering af halvårlige styregruppemøder og ugentlige SCRUM-møder for projektgruppen. Medfinansierer i form af timer.</p> <p>Økonomiske partnere: 2. Kolding Kommune, CVR: 29189897 Varetager myndighedsopgaven for den enkelte borger, deltager i styregruppe, metodeudvikling og formidling, kontakt til relevante virksomhedskontakter. Medfinansierer i form af timer. 3. Business Kolding, CVR: 87081214 Bidrager med kontakt til Kolding Kommunes erhvervsliv via formidling og netværk, skabe relevante og konkrete virksomhedskontakter. Medfinansierer i form af timer. 4. Odense Kommune, CVR: 35209115 Varetager myndighedsopgaven for den enkelte borger, deltager i styregruppe, metodeudvikling og formidling, kontakt til relevante virksomhedskontakter. Medfinansierer i form af timer. 5. Haderslev Kommune, CVR: 29189757 Varetager myndighedsopgaven for den enkelte borger, deltager i styregruppe, metodeudvikling og formidling, kontakt til relevante virksomhedskontakter. Medfinansierer i form af timer. 6. Vejen Kommune, CVR: 29189838 Varetager myndighedsopgaven for den enkelte borger, deltager i styregruppe, metodeudvikling og formidling, kontakt til relevante virksomhedskontakter. Medfinansierer i form af timer.</p>
Øvrige netværksdeltagere:	-

Projektstart/slut	1-10-2016	31-12-2020 (forlænget fra 31-10-2019)
-------------------	-----------	---------------------------------------

Vækstforums forretningsområde eller særligt indsatsområde:	Bred indsats
Strukturfondsprioritet:	Socialfondens prioritet 3

Nuværende projekt (allerede bevilget):

Hovedaktiviteter:	Output:	Resultater / effekter på kort og på langt sigt:
Individuelle samtaler (100) Team sessions	Antal deltagere: 144, hvoraf 100 gennemfører et place	Antal deltagere beskæftiget i en socialøkonomisk virksomhed, umiddelbart

(undervisning) (122) Place and train (praktik) (120) Support service (350) Mentorforløb (100)	and train forløb	<p>efter deltagelse: 2</p> <p>Antal deltagere beskæftigelse, herunder som selvstændige, umiddelbart efter deltagelse: 12</p> <p>Antal erhvervsinaktive deltagere, der er i gang med at søge arbejde, umiddelbart efter deltagelse: 30</p> <p>Antal deltagere i støttet beskæftigelse, umiddelbart efter deltagelse: 23</p>
--	------------------	--

Ansøgt tillægsbevilling:

Hovedaktiviteter:	Output:	Resultater / effekter på kort og på langt sigt:
Individuelle samtaler (90) Team sessions (undervisning) (90) Place and train (praktik) (70) Support service (150) Mentorforløb (70)	Antal deltagere: 100	<p>Antal deltagere beskæftiget i en socialøkonomisk virksomhed, umiddelbart efter deltagelse: 2</p> <p>Antal deltagere beskæftigelse, herunder som selvstændige, umiddelbart efter deltagelse: 13</p> <p>Antal erhvervsinaktive deltagere, der er i gang med at søge arbejde, umiddelbart efter deltagelse: 30</p> <p>Antal deltagere i støttet beskæftigelse, umiddelbart efter deltagelse: 20</p>

Indstillet, inklusiv tillægsbevilling:

Hovedaktiviteter:	Output:	Resultater / effekter på kort og på langt sigt:
Individuelle samtaler (190) Team sessions (undervisning) (210) Place and train (praktik) (190) Support service (500) Mentorforløb (170)	Antal deltagere: 244	Antal deltagere beskæftiget i en socialøkonomisk virksomhed, umiddelbart efter deltagelse: 4 Antal deltagere beskæftigelse, herunder som selvstændige, umiddelbart efter deltagelse: 25 Antal erhvervsinaktive deltagere, der er i gang med at søge arbejde, umiddelbart efter deltagelse: 60 Antal deltagere i støttet beskæftigelse, umiddelbart efter deltagelse: 43 Antal deltagere i ordinær beskæftigelse, 6 måneder efter deltagelse: 66

2. Økonomi, statsstøtte og særligt yderområdefokus:

Oprindelig finansiering	Tilsagn:	Procent:	Nærmere beskrivelse:
Samlede støtteberettigede udgifter	13.305.873,24 kr.	100,00 %	
Strukturfondsmidler	6.652.936,62 kr.	50,00 %	
Regionale erhvervsudviklingsmidler	1.064.470,00 kr.	8,00 %	
Egenfinansiering	2.245.936,62 kr.	16,88 %	Kolding Kommune, Business Kolding, Odense Kommune, Haderslev kommune og Integrationsnet medfinansierer i form af timer.
Finansiering via deltagerunderhold	3.342.530,00 kr.	25,12 %	Deltageres timer

Ansøgt finansiering (tillægsbevilling)	Ansøgt:	Procent:	Nærmere beskrivelse:

Samlede støtteberettigede udgifter	13.422.965,80 kr.	100,00 %	
Ansøgte strukturfondsmidler	6.711.482,40 kr.	50,00 %	
Regionale erhvervsudviklingsmidler	0,00 kr.	0,00 %	
Egenfinansiering	827.988,40 kr.	6,17 %	Kolding Kommune, Business Kolding, Odense Kommune, Haderslev kommune og Integrationsnet medfinansierer i form af timer.
Finansiering via deltagerunderhold	5.883.494,00 kr.	43,83 %	Deltagernes timer

Indstillet samlet finansiering	Indstillet:	Procent:	Nærmere beskrivelse:
Samlede støtteberettigede udgifter	26.728.839,00 kr.	100,00 %	
Indstillede strukturfondsmidler	13.364.419,00 kr.	50,00 %	
Regionale erhvervsudviklingsmidler	1.064.470,00 kr.	3,98 %	Den nye procentsats er et beregnet gennemsnit
Egenfinansiering	3.073.925,02 kr.	11,50 %	Kolding Kommune, Business Kolding, Odense Kommune, Haderslev kommune, Vejen Kommune og Integrationsnet medfinansierer i form af timer.
Finansiering via deltagerunderhold	9.226.024,00 kr.	34,52 %	Deltagernes timer

Kommentarer til budget og finansiering:

I den nye finansieringssammensætning falder medfinansieringen i form af regionale erhvervsudviklingsmidler samt egenfinansiering, mens medfinansiering i form af deltagerunderhold stiger. Dette kan tages som udtryk for, at projektet efter en hård start nu har en sikker drift og en tilfredsstillende volumen. Det forventes således at det eksisterende projekt opnår de forventede 144 deltagere. Der ansøges nu om budget til at optage yderligere 100. Det bemærkes at den forventede deltagerpris (i støttekroner) i denne forbindelse stiger fra 53.593 kr. til 59.135 kr., hvilket svarer til 10 %. Årsagen hertil er, at der nu ansøges om at arbejde med et "efterværn", hvilket midtvejsevalueringen fra COWI anbefalede. Samtidig er der en administrativ omkostning ved at sprede indsatsen geografisk. Udgiften til begge elementer er velargumenterede.

Statsstøttevurdering:

Det vurderes, at de deltagende virksomheder i projektet ikke får en konkurrencemæssig eller økonomisk fordel ved at tage en flygtning ind i et indslusningsforløb. Indsatsen er at betegne

som social inklusion, hvor målgruppen løftes til på sigt at indgå på det syddanske arbejdsmarked. De deltagende virksomheder investerer tid og ressourcer i løftet af den enkelte potentielle medarbejder i løbet af projektet. Det vurderes derfor, at der ikke er tale om statsstøtte i det pågældende projekt. Integrationsnet leverer selv undervisning til deltagerne undervejs i place and train forløbene. En undervisning som der vurderes at være et marked for, hvorfor der vil være tale om statsstøtte til denne aktivitet. Statsstøtten er afløftet ved de minimis.

Har projektet et særligt yderområdefokus:
Nej.

3. Uddybende vurdering:

Vækstforumsekretariatets uddybende vurderinger:

Forhistorie/baggrund:

Projektet har haft nogle opstartsvanskeligheder, hvor man har arbejdet på at sikre et tæt og godt samarbejde med Kolding Kommune med henblik på at sikre visitering af rette målgruppe ind i projektet.

Endvidere er der kommet langt færre flygtninge til Danmark, end det blev antaget ved ansøgning om projektet i 2016. Derfor har Kolding Kommune ikke kunnet visitere det samme antal flygtninge ind i projektet, som oprindeligt planlagt. Projektet har på den baggrund anmodet om og fået godkendt, at man i tråd med den oprindelige plan har udvidet projektet til kommunerne Odense og Haderslev. Dette sker inden for den oprindelige bevilling med henblik på at sikre tilstrækkeligt med deltagere i projektet. Samarbejdet med Haderslev og Odense er startet op fra februar 2018 og er gået godt. Projektet har nu det nødvendige løbende optag af deltagere i henhold til projektets milepæle.

Erfaringen er, at målgruppen er meget udsat og har vanskeligt ved at indfri det krævede antal timer for at sikre finansieringen. Det særlige ved målgruppen er, at deres deltagertid kan være vanskelig at forudsige, idet der ofte opstår forhold, som ikke kunne forudsiges ved begyndelsen. Eksempelvis fordi der sker mange andre aktiviteter omkring den enkelte, særligt aftaler med sundhedsvæsenet. Det, at målgruppen er ustabil, er netop en af udfordringerne i forhold til deres tilknytning til arbejdsmarkedet, og det projektet fokuserer på.

Projektet har gjort sig flere læringer så langt. Målgruppen er generelt samarbejdsvillig, og oplever det som meningsfyldt at deltage i projektet. Det er vigtigt, at målgruppen inddrages i planlægningen af de aktiviteter, som de skal deltage i. Målgruppens deltagelse i sprogundervisning samt tilbud om supportservice har vist sig at være afgørende, for at virksomhederne vil åbne dørene. Flere trainees ønsker på eget initiativ mere sprogundervisning efter opstart i projektet.

Konkret har projektet aktuelt 84 deltagere, 23 deltagere har gennemført et place and train forløb, hvoraf 5 er kommet i ordinær beskæftigelse, 2 i støttet beskæftigelse og 9 er jobsøgende. Projektet er midtvejsevalueret af COWI, og evalueringen understøtter, at projektet har godt fat i målgruppen og samarbejdet med kommuner og virksomheder. Evalueringens konklusion er tre grønne "trafiklys" vedr. implementering, målopnåelse og effektvurdering. Samtidig peger evalueringen på, at projektet med fordel vil kunne indarbejde i efterværn med henblik på at understøtte målet om at få flygtninge i job og fastholde denne effekt.

Ansøgningens relation til forretningsområdet, forretningsrådets udfordringer og målsætninger/den brede indsats krav/puljens krav:

Projektet er en bred indsats, der vurderes fortsat at leve op til kravene i puljematerialet vedrørende Vækstforums indsats for nyankomne flygtninge. Målgruppen er præcist nyankomne flygtninge med særlige udfordringer som eksempelvis traumer. Formålet er at løse problemstillingen med integration af nyankomne flygtninge på det syddanske arbejdsmarked, hvilket sker i tæt samarbejde med virksomhederne. I projektet kombineres tre metoder, der er gode erfaringer med enkeltvis, men hvor kombinationen heraf skal testes på den specifikke målgruppe. Metoden intenderes spredt ud til andre geografier og kommuner i Region Syddanmark undervejs i projektet, hvis det viser sig, at kombinationen faktisk virker i praksis. Spredning er sket fra Kolding til Haderslev og Odense Kommuner – samt med denne ansøgning et ønske om at inddrage Vejen. Det vurderes, at denne geografiske spredning samt en øget volumen i antal deltagere er relevant for at sikre valid afprøvning projektets metode til at få udsatte flygtninge tættere på/i job.

Vurdering af effektkæden, herunder den fremlagte argumentation/evidens samt overvejelser vedr. kritiske antagelser:

Det vurderes, at effektkæden er opsat med en logisk sammenhæng, understøttet af evidens fra tidligere erfaringer og eksisterende forskning. Samtidig vurderes det, at projektet via midtvejsevalueringen og seneste status for fremdriften har dokumenteret, at der leveres en effekt for målgruppen, der via projektet kommer tættere på/i beskæftigelse.

Projektets målgruppe:

Målgruppen er nyankomne flygtninge, der tidligst er ankommet i 2014. Der er særligt tale om udsatte flygtninge, som ikke kan gå direkte i job via allerede eksisterende tilbud, men som på sigt med hjælp af projektets indsats kan indgå på det syddanske arbejdsmarked. Målgruppen vurderes at være i overensstemmelse med puljematerialet vedrørende Vækstforums indsats for nyankomne flygtninge.

Målgruppen har vist sig mindre i praksis end antaget i 2016, da der er kommet færre flygtninge til Danmark. Derfor har projektet indgået samarbejde med Haderslev og Odense Kommuner. Med tillægsbevillingen indgås endvidere et samarbejde med Vejen Kommune.

Tværgående kriterier:

Virksomhedsengagement, samfinansiering og forankring:

Virksomhedsengagement tilgodeses, idet projektet specifikt søger at få syddanske virksomheder til at tage flygtninge ind på deres arbejdsplads. Samarbejdet omkring den enkelte flygtning sker afstemt ud fra den enkelte virksomheds behov og mulige opgavesammensætning. Der sker i projektet en samfinansiering, hvor såvel de deltagende kommuner, Business Kolding, Integrationsnet og de deltagende virksomheder medfinansierer projektet. Projektet og de heri udviklede metoder skal – hvis de viser den forudsete gavnlige effekt - i løbet af projektperioden forankres i en række andre syddanske kommuner. Dette er undervejs bl.a. i Odense, Haderslev og Vejen.

Fokusering, samordning og offentlig-private partnerskaber:

Projektet tilgodeser kravet om fokusering, idet projektet lever op til de formulerede specifikke krav i puljematerialet vedrørende Vækstforums indsats for nyankomne flygtninge. Indsatsen er koordineret i forhold til andre indsatser – eksempelvis projekt Talent Management under Industriens Fond – samt i forhold til de forpligtelser, kommunerne allerede har overfor den enkelte flygtning.

Projektet sker i et tæt samarbejde mellem offentlige og private parter, og søger at udnytte fælles potentialer og skabe en ny løsning i forhold til den sociale og økonomiske udfordring det er, i) hvis der sker social eksklusion af nyankomne flygtninge; ii) hvis virksomhedernes behov for arbejdskraft ikke løses.

Internationalisering:

Ikke relevant.

Bæredygtighed:

Kriteriet tilgodeses i forhold til social bæredygtighed, hvor indsatsen skal sikre integration af udsatte flygtninge og bidrage til en øget erhvervsfrekvens i Region Syddanmark på sigt.

Vækst i yderområder:

Ikke relevant.

Additionalitet:

Projektet vurderes at være additionelt, idet den beskrevne brede indsats i samarbejde mellem interesseorganisation, private virksomheder og offentlige aktører omkring den specifikke målgruppe ikke ville finde sted på det givne tidspunkt eller i samme omfang foruden de tildelte midler fra Syddansk Vækstforum (Socialfonden). Hertil kombineres i projektet tre kendte metoder på en ny måde i et tværgående samarbejde mellem relevante parter med henblik på at fremme en integration af nyankomne flygtninge på det syddanske arbejdsmarked. Slutteligt ligger indsatsen ud over det, som kommunen lovmæssigt er forpligtet til overfor målgruppen.